

TEMA 4

EL PODER EJECUTIVO: EL GOBIERNO: COMPOSICIÓN Y FUNCIONES. PRESIDENCIA DEL GOBIERNO. RELACIONES ENTRE EL GOBIERNO Y LAS CORTES GENERALES.



PODER EJECUTIVO

CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA - TÍTULO IV: “DEL GOBIERNO Y DE LA ADMINISTRACIÓN” - ARTÍCULOS 97–107 CE.

EVOLUCIÓN

Constitución 1869:

El poder ejecutivo reside en el Rey y lo ejerce por medio de los ministros.

Constitución 1931:

El Gobierno adquiere independencia y protagonismo.

Constitución 1978:

Consolida separación de poderes.

DIVISIÓN DE PODERES

Montesquieu – “El Espíritu de las Leyes” (Siglo XVIII) → Objetivo: “el poder frena al poder”.

PODERES DEL ESTADO

- Legislativo → Cortes Generales.
- Ejecutivo → Gobierno.
- Judicial → Jueces y Tribunales.

DIVISIÓN HORIZONTAL

- Legislativo / Ejecutivo / Judicial

DIVISIÓN VERTICAL

- Estado.
- Comunidades Autónomas.
- Municipios / Entidades locales.

PODER EJECUTIVO

Lo ejerce → El GOBIERNO

Funciones:

- Dirigir política interior y exterior.
- Administración civil y militar.
- Defensa del Estado.
- Potestad reglamentaria:
 - normas inferiores a la ley.

GOBIERNO PARLAMENTARIO

España = sistema parlamentario

- El pueblo NO elige directamente al Presidente.
- Lo elige el Congreso → votación de investidura.

Principio parlamentario:

El Gobierno es elegido por el Parlamento.

Necesita apoyo permanente de mayoría parlamentaria.

MECANISMOS PARLAMENTARIOS

Cuestión de confianza

- Presidente intenta reforzar apoyo parlamentario.

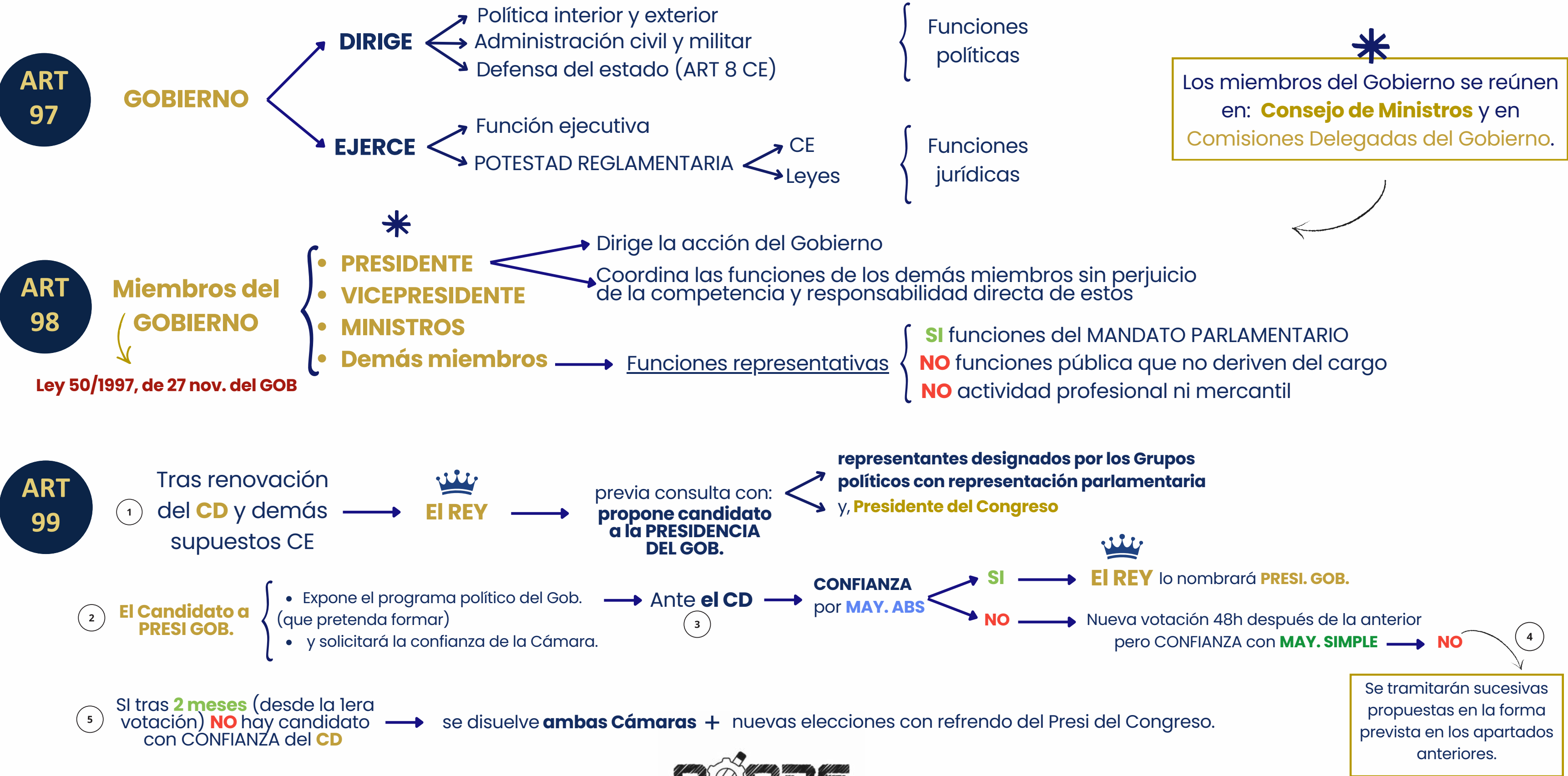
Moción de censura constructiva

- Sustituye al Presidente.
- Debe incluir candidato alternativo.

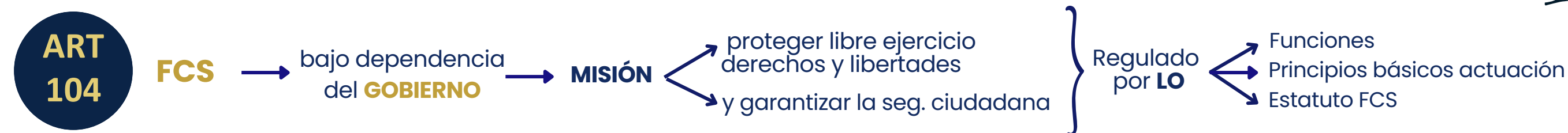
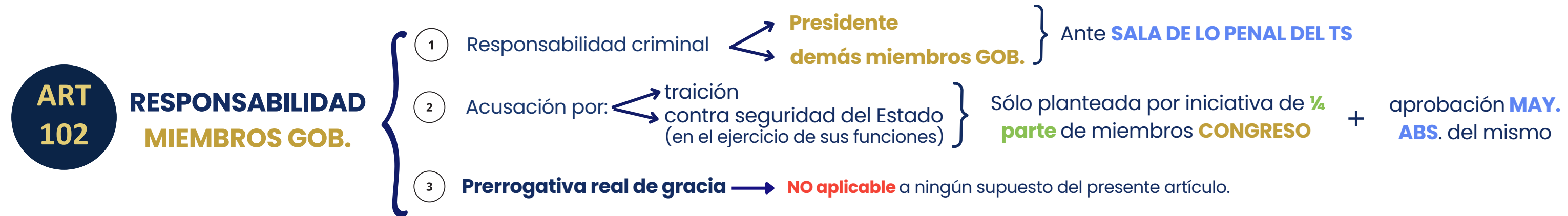
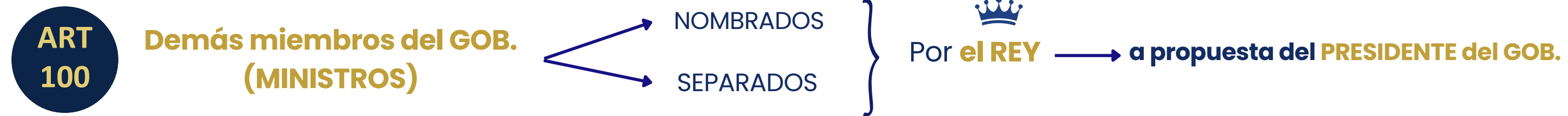
Disolución anticipada

- Si no hay mayoría estable.
- El Presidente puede convocar elecciones.

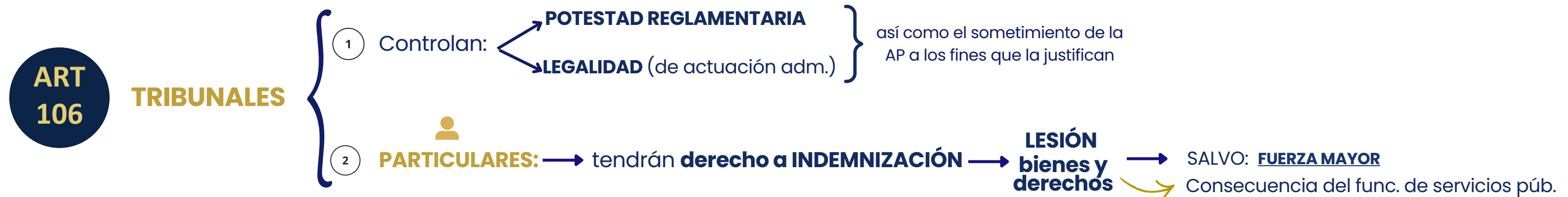
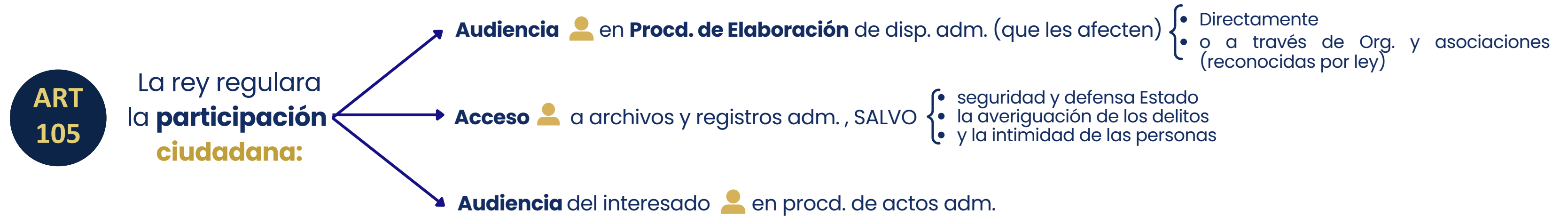
TÍTULO IV – DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN (ART 97 – 107)



TÍTULO IV – DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN (ART 97 – 107)



TÍTULO IV – DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN (ART 97 – 107)



EL GOBIERNO

LEY 50/1997, DE 27 NOVIEMBRE

TÍTULO I

Regula:

1

- Posición constitucional Gobierno.
- Composición.
- Órganos individuales/colegiados.
- Presidente.
- Consejo Ministros.
- Comisiones Delegadas.

TÍTULO II

Estatuto miembros Gobierno

2

- Acceso cargo.
- Nombramiento.
- Cese.
- Suplencias.
- Incompatibilidades.

TÍTULO III

Funcionamiento Gobierno

3

- Consejo Ministros.
- Delegación competencias.
- Límites materias indelegables.

TÍTULO IV

Gobierno en funciones

4

- Principio lealtad constitucional.
- Formación nuevo Gobierno.

TÍTULO V

Iniciativa legislativa Gobierno

5

Fases:

1. Asume iniciativa.
2. Aprueba proyecto ley.

PRINCIPIOS DE FUNCIONAMIENTO

PRINCIPIO DIRECCIÓN PRESIDENCIAL

- *Presidente fija directrices políticas.*

PRINCIPIO COLEGIALIDAD

- *Responsabilidad solidaria miembros Gobierno.*

PRINCIPIO DEPARTAMENTAL

- *Autonomía cada Ministerio.*

COMPOSICIÓN GOBIERNO

LEY 50/1997, DE 27 NOVIEMBRE

ART. 2 LEY 50/1997

DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO.

1. FUNCIÓN GENERAL

- Dirige acción **Gobierno**.
- Coordina funciones demás miembros.
- Sin perjuicio responsabilidad **Ministros**.

2. COMPETENCIAS

- a. Representar al **Gobierno**.
- b. Establecer el programa político y directrices **política interior y exterior**.
- c. **Disolución de las CG o CD o S.** (Proponer al **Rey**, previa deliberación del **Consejo de Ministros**)
- d. Plantear **Cuestión de Confianza**(ante el **CD**, previa deliberación del **Consejo de Ministros**).
- e. Proponer **Referéndum consultivo** al **Rey** (previa autorización **CD**).
- f. Dirigir **política de defensa y ejercer funciones defensa nacional** y de la organización militar de las FFAA.
- g. Convocar, presidir y fijar el **orden del día de las reuniones Consejo Ministros**.
- h. **Refrendar actos del Rey** y someterle, para su sanción, leyes y normas con rango de ley.
- i. Interponer el **recurso de inconstitucionalidad**.
- j. **Crear, modificar y suprimir, por RD, los Departamentos Ministeriales, las SES,** (y aprobación estructura orgánica de la **Pres. del Gob.**)
- k. Propuesta al **Rey** de **nombramiento y separación** de **Vicepresidentes y Ministros**.
 - l. Resolverlos **conflictos de atribuciones** de los Ministerios.
- m. Impartir **instrucciones** a los demás **miembros del Gob.**
- n. **Otras** atribuciones CE.

ART. 3 LEY 50/1997

VICEPRESIDENTE O VICEPRESIDENTES DEL GOB.

1. **Funciones** encomendadas por **Presidente**.
2. Si dirige Ministerio:
 - **También condición Ministro**.

ART. 4 LEY 50/1997

DE LOS MINISTROS.

1. Como **titulares de sus Departamentos**, tienen competencia y responsabilidad. **Funciones**:
 - **Desarrollar la acción del Gob. en su Departamento** (según **Consejo de Ministros** o **Pres. Gob**).
 - **Potestad reglamentaria** de su Departamento.
 - **Otras** competencias (leyes, normas, disposiciones).
 - **Refrendar actos Rey** competencia propia.
 -
2. Además de los Ministros titulares de un Departamento, podrán existir **Ministros sin cartera** con funciones gubernamentales (regulado por **RD**).

COMPOSICIÓN GOBIERNO

LEY 50/1997, DE 27 NOVIEMBRE

ART. 5 LEY 50/1997

DEL CONSEJO DE MINISTROS.

1. FUNCIONES CONSEJO MINISTROS

- a) Aprobar **proyectos ley**. Remisión: **Congreso y Senado**.
- b) Aprobar **PGE**.
- c) Aprobar: **Reales Decretos-leyes** y **Reales Decretos Legislativos**.
- d) Negociación/firma **tratados internacionales**. Aplicación provisional.
- e) Remitir **tratados Cortes Generales**.
- f) Declarar: **Estado alarma y Estado excepción**. Proponer: **Estado sitio**.
- g) Emisión **deuda pública**. Contraer crédito.
- h) Aprobar **reglamentos desarrollo leyes**. Previo dictamen **Consejo Estado**.
- i) Crear/modificar/suprimir **órganos directivos Ministerios**.
- j) **Programas/planes/directrices vinculantes AGE**.
- k) **Otras atribuciones Constitución/leyes**.

2. ASISTENTES → **Secretarios Estado y Otros altos cargos** (excepcionalmente).

3. DELIBERACIONES → Secretas.

ART. 6 LEY 50/1997

DE LAS COMISIONES DELEGADAS DEL GOBIERNO.

1. CREACIÓN/MODIFICACIÓN/SUPRESIÓN acordada por: **Consejo Ministros**.

Por **RD** a Propuesta **Pres. Gob.**

2. REAL DECRETO DEBE ESPECIFICAR

- a) **Presidente Comisión**.
- b) **Miembros Gobierno/Secretarios Estado**.
- c) **Funciones Comisión**.
- d) **Secretario Comisión**.
- e) **Régimen funcionamiento**: Convocatorias y Suplencias.

3. PUEDEN SER CONVOCADOS a las reuniones → **Órganos superiores/directivos AGE**.

4. FUNCIONES COMISIONES DELEGADAS

- a) **Examinar cuestiones** varios Ministerios.
- b) **Estudiar asuntos**: afecten varios Ministerios a propuesta conjunta previa.
- c) **Resolver asuntos varios Ministerios sin Consejo Ministros**.
- d) **Otras atribuciones**: Ordenamiento jurídico y Delegación Consejo Ministros.

5. DELIBERACIONES → Secretas.

ART. 17 LEY 50/1997

NORMAS FUNCIONAMIENTO GOBIERNO

Se rige por (En organización y funcionamiento):

a) Reales Decretos Presidente Gobierno:

composición y organización **Gob. y sus órganos** de colaboración y apoyo.

b) Disposiciones internas Presidente/Consejo

Ministros: funcionamiento y actuación emanadas del **Pres. Gob. o del Consejo Ministros.**

ART. 18 LEY 50/1997

FUNCIONAMIENTO CONSEJO MINISTROS

1. El **Pres. Gob.** convoca y preside, actúa como **Secretario el Ministro de la Presidencia.**

2. Reuniones → **carácter decisorio o deliberante.**

3. **Orden del día** → fijado por el **Pres. Gob.**

4. **Sesiones** del Consejo de Ministros se levanta **ACTA** que incluye: tiempo, lugar, asistentes, los acuerdos adoptados y informes.

ART. 19 LEY 50/1997

ACTAS

Aplicación art. 18 a:

- **Comisiones Delegadas.**
- **Comisión General Secretarios Estado/Subsecretarios.**

ART. 20 LEY 50/1997 DELEGACIÓN Y AVOCACIÓN

1. PUEDEN DELEGAR

Presidente Gobierno

En:

- Vicepresidentes.
- Ministros.

Ministros En:

- Secretarios Estado.
- Subsecretarios.
- Delegados Gobierno CCAA.
- Órganos directivos.

2. **Consejo Ministros** puede delegar funciones adm. (A propuesta del **Pres. Gob**)

3. NO DELEGABLES

- a) Competencias CE.
- b) Nombramiento/separación altos cargos.
- c) Competencias órganos colegiados.
- d) Prohibidas por ley.

4. AVOCACIÓN

El **Consejo de Ministros** podrá avocar a propuesta del **Pres. Gob** en asuntos donde decida las **Comisiones Delegadas de Gobierno.**

- mediante acuerdo motivado
- No cabe recurso aunque puede impugnarse.

CESE DEL GOBIERNO Y GOBIERNO EN FUNCIONES

ART. 101 CE - CESE DEL GOBIERNO

1. CAUSAS CESE

- Celebración elecciones generales.
- Pérdida confianza parlamentaria.
- Dimisión Presidente.
- Fallecimiento Presidente.

2. **Gob. cesante continúa en funciones** hasta toma posesión **nuevo Gob.**
Evita vacío de poder, solo asuntos ordinarios (no decisiones trascendentes).

ART. 21 LEY 50/1997 - GOBIERNO EN FUNCIONES

LIMITACIONES PRESIDENTE EN FUNCIONES - ART. 21.4 LEY 50/1997

NO PUEDE:

- a) Proponer disolución de: **Cámaras o Cortes Generales.**
- b) Plantear **cuestión confianza.**
- c) Proponer **referéndum consultivo.**

LIMITACIONES GOBIERNO EN FUNCIONES - ART. 21.5 LEY 50/1997

NO PUEDE:

- a) Aprobar **PGE.**
- b) Presentar **proyectos ley: Congreso y Senado.**

ART. 21.6 LEY 50/1997 - DELEGACIONES LEGISLATIVAS

- Quedan suspendidas: Durante **Gob.** en funciones y tras elecciones generales.

FORMAS DE CAMBIO DE GOBIERNO

1. ELECCIONES GENERALES → Formación **nuevo Gobierno.**

2. CUESTIÓN DE CONFIANZA - ART. 112 CE

- **Presidente** → previa deliberación **Consejo Ministros.**
- Ante **Congreso Diputados.**
- Sobre: Programa y Política general.
- MAYORÍA NECESARIA → **Mayoría simple.**

3. MOCIÓN DE CENSURA - ART. 113 CE

- **Congreso** exige responsabilidad política Gobierno.
- **Mayoría absoluta.**

1. REQUISITOS

- **1/10 Diputados.**
- Candidato alternativo obligatorio.

2. PLAZOS

- **No votación hasta 5 días.**
- **Primeros 2 días** → mociones alternativas.

3. Si fracasa:

- Signatarios no pueden presentar otra en mismo periodo sesiones.

ART. 11 LEY 50/1997 - REQUISITOS ACCESO CARGO

REQUISITOS

- Español.
- Mayor edad.
- Derechos sufragio activo/pasivo.
- No inhabilitado sentencia firme.
- Requisitos idoneidad **Ley 3/2015**.

ART. 13 LEY 50/1997 - SUPLENCIA

1. FUNCIONES del PRESi en VACANTE/AUSENCIA/ENFERMEDAD

Orden:

1. **Vicepresidentes.**
2. **Ministros.**

2. **MINISTROS:** determinado por RD del Presi. → Sustitución por **otro miembro Gob.** El **RD** expresará la causa y el carácter de suplencia.

3. Ausencia NO = interrupción reunión **órgano colegiado.**

ART. 14 LEY 50/1997 - INCOMPATIBILIDADES

1. MIEMBROS GOBIERNO NO PUEDEN:

- Otras funciones representativas.
- Otra función pública.
- Actividad profesional.
- Actividad mercantil.

EXCEPCIÓN → Mandato parlamentario.

2. Régimen incompatibilidades **altos cargos AGE.**

ART. 12 LEY 50/1997 - NOMBRAMIENTO Y CESE

1. **Presidente** → según Constitución.

2. **VICEPRESIDENTES Y MINISTROS** → Nombrados/separados por **Rey**.

A propuesta **Presidente Gobierno**.

NOMBRAMIENTO → Conlleva cese cargo anterior.

EXCEPCIÓN → **Vicepresidente** puede mantener Ministerio.

MINISTROS SIN CARTERA: Cese → extinción órgano.

2 **BIS PRESENCIA EQUILIBRADA** → Mujeres/hombres **mínimo 40 %**.

3. **Cese Vicepresidente:** Extinción órgano. (Excepto sustitución simultánea)

4. **RD** regula estatuto expresidentes.

PRESIDENCIA DEL GOBIERNO RD 890/2023

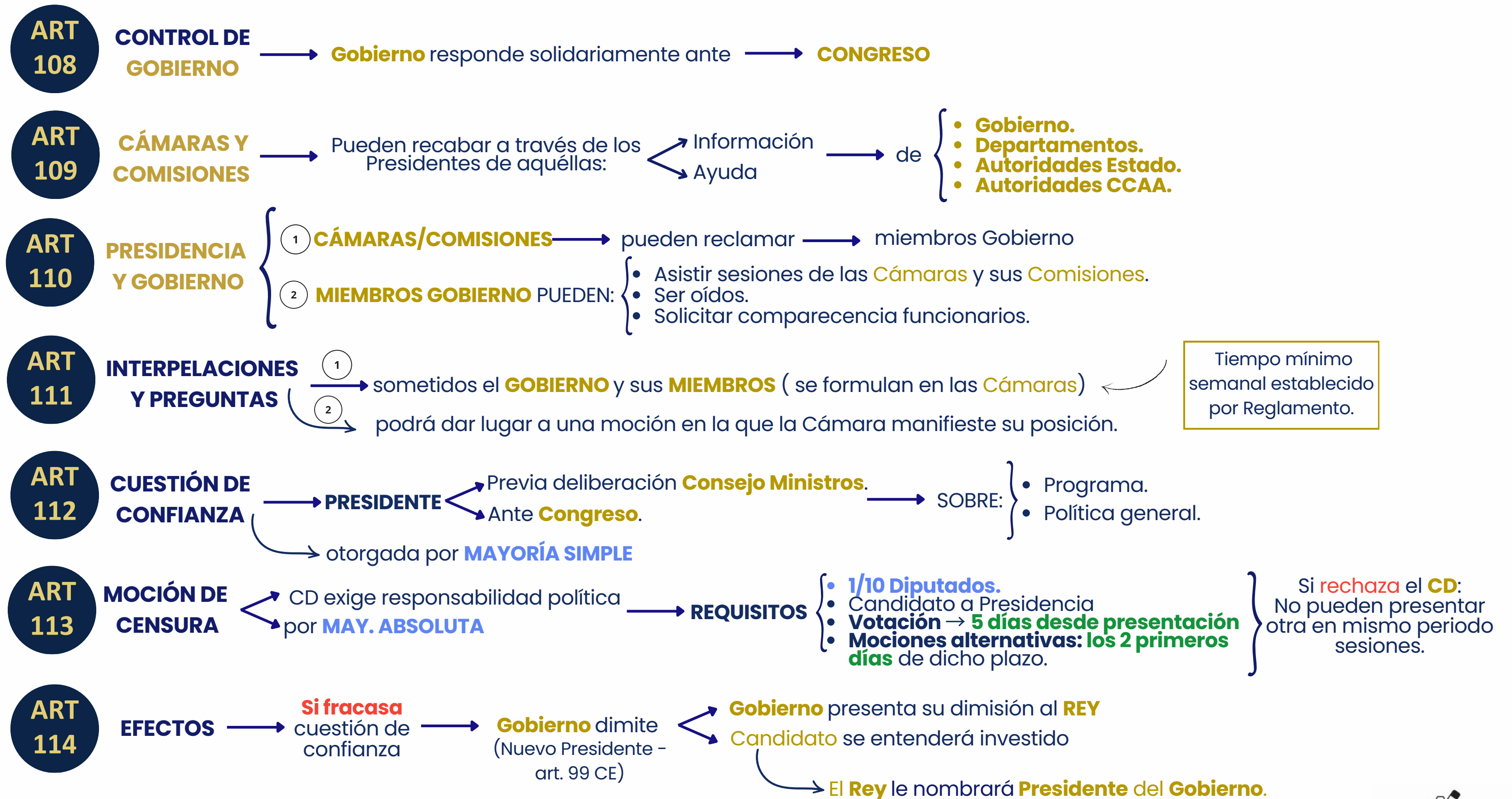
ÓRGANOS

- a) Gabinete Presidente.
- b) Dirección Adjunta Gabinete.
- c) Secretaría General Presidencia.
- d) Secretaría General Política Nacional.
- e) Secretaría General Asuntos Exteriores.
- f) Secretaría General Coordinación Institucional.
- g) Oficina Asuntos Económicos y G-20.
- h) Secretaría Estado Comunicación.

FUNCIONES GABINETE PRESIDENCIA ART. 2 RD 890/2023

- a) **Información política/técnica** para Presidente.
- b) **Asesoramiento** Presidente.
- c) **Coordinación** acción Gobierno.
- d) **Seguimiento programas UE.**
- e) **Cooperación CCAA.**
- f) **Comunicación** ciudadanía. Quejas/sugerencias.
- g) **Asistencia política:** Nacional, Internacional y Económica.
- h) **Asesoramiento Seguridad Nacional.**
- i) **Otras** funciones Presidente.

RELACIONES ENTRE GOBIERNO Y CORTES GENERALES - TÍTULO V CE - ARTS. 108-116 CE



RELACIONES ENTRE GOBIERNO Y CORTES GENERALES - TÍTULO V CE - ARTS. 108-116 CE

